



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
COMUNA JILAVA
PRIMAR

* APARATUL DE SPECIALITATE *

Șoseaua Giurgiului nr. 279, Comuna Jilava, Județ Ilfov

Cod de înregistrare fiscal: 4420791

Telefon: +40-214 57 01 15/Fax: +40-214 57 11 71, e-mail: primariajilava@primariajilava.ro

STUDIU DE IMPACT

**pentru inițierea unui proiect de Hotărâre a Consiliului Local al Comunei Jilava
privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice
pe raza Comunei Jilava**

I. INTRODUCERE. CONTEXTUL INIȚIATIVEI

Prezenta inițiativă răspunde unei nevoi acute de protecție socială la nivelul Comunei Jilava. Expunerea constantă a cetățenilor, în special a categoriilor vulnerabile, la activitățile de jocuri de noroc organizate în locații fizice a condus la creșterea cazurilor de dependență (ludomanie), afectând stabilitatea financiară a familiilor și climatul de ordine publică al comunității. Autoritatea locală are datoria de a prioritiza sănătatea publică și coeziunea socială în fața intereselor comerciale ale operatorilor de profil.

Schimbările legislative recente, concretizate prin adoptarea O.U.G. nr. 7/2026, au transferat o parte esențială din responsabilitatea controlului social al fenomenului jocurilor de noroc de la nivel central către autoritățile deliberative locale, conferind Consiliului Local un instrument juridic direct și eficace pentru a acționa în beneficiul comunității pe care o reprezintă.

Prezentul studiu de impact a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, modificată și completată, și însoțește proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Comunei Jilava privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza unității administrativ-teritoriale.

II. CADRUL LEGAL

Temeiul juridic al prezentei inițiative este reprezentat de:

- Art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, astfel cum a fost introdus/modificat prin O.U.G. nr. 7/2026, care prevede expres că „Consiliile locale decid, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc”. Textul legal conferă Consiliului Local o

competență expresă și directă, fără a impune criterii limitative sau condiții suplimentare pentru exercitarea opțiunii deliberative.

- OUG nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.
- OUG nr. 57/2019 – Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare — în ceea ce privește atribuțiile Consiliului Local în materia protejării interesului public local, menținerii ordinii și siguranței publice și autorizării activităților economice pe teritoriul unității administrativ-teritoriale.
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată — în ceea ce privește procedura de elaborare și adoptare a actelor normative locale.
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare — în ceea ce privește competențele fiscale ale autorităților administrației publice locale.
- Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată — în ceea ce privește regimul contravențional aplicabil.

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului jocurilor de noroc, ci instituie un regim juridic strict, întemeiat pe prevenția riscurilor sociale și protecția sănătății publice. Prin urmare, Consiliul Local al Comunei Jilava nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026, în exercitarea dreptului de autogovernare locală.

Astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 7/2026, consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc în locații fizice. Textul legal conferă consiliului local o competență expresă și directă, fără a impune criterii limitative sau condiții suplimentare pentru exercitarea opțiunii.

Prin urmare, autoritatea deliberativă beneficiază de o marjă de apreciere în stabilirea politicii publice locale în această materie, în considerarea interesului public al comunității pe care o reprezintă.

Având în vedere dreptul de autogovernare locală și noile pârghii legale oferite de Art. 181 din OUG 77/2009, se propune spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre anexat, care stabilește interdicția totală a activităților de jocuri de noroc în Comuna Jilava.

III. SCOPUL ȘI OBIECTIVELE INIȚIATIVEI

Propunerea privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Comunei Jilava are drept scop fundamental eradicarea fenomenului jocurilor de noroc organizate în spații fizice — săli de tip „slot-machine” (păcănele), agenții de pariuri

sportive, cazinouri, cluburi de poker, săli de bingo, precum și orice alte forme de jocuri de noroc cu caracter comercial — în scopul prevenirii adicției, protejării minorilor și restabilirii unui climat social echilibrat la nivelul comunității.

Sunt exceptate de la interdicție jocurile loto tradiționale aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat în această materie.

Obiectivele specifice ale inițiativei sunt:

Protecția grupurilor vulnerabile

Reducerea și eliminarea expunerii minorilor, a tinerilor și a persoanelor cu risc crescut de dependență la locațiile fizice de jocuri de noroc amplasate pe raza comunei în zone rezidențiale sau în proximitatea unor obiective de interes public sau al unităților de învățământ. Studiile naționale și europene în domeniu atestă că proximitatea fizică față de astfel de locații constituie un factor de risc major în apariția comportamentelor de tip adictiv.

Protecția ordinii și liniștii publice

Locațiile de jocuri de noroc sunt frecvent asociate cu fenomene de criminalitate adiacentă, tulburarea ordinii publice, consum de alcool și comportamente antisociale. Eliminarea acestor locații din spațiul public al comunei contribuie direct la îmbunătățirea climatului de siguranță al cetățenilor.

Protecția mediului urban și a esteticii localității

Reglementarea strictă sau eliminarea totală a spațiilor destinate jocurilor de noroc din zonele rezidențiale, din proximitatea unităților de învățământ, a lăcașurilor de cult, a parcurilor și a altor obiective de interes public contribuie la îmbunătățirea calității mediului urban și la creșterea atractivității comunei pentru investiții de natură productivă.

Consolidarea coeziunii sociale și a sănătății publice comunitare

Dependența de jocurile de noroc generează dificultăți materiale grave, acumulare de datorii, destabilizarea situației personale și familiale a persoanelor afectate, cu consecințe directe asupra întregii comunități, inclusiv asupra solicitărilor de asistență socială adresate autorităților locale. Prevenirea acestor fenomene reduce indirect și presiunea asupra bugetului local alocat serviciilor de asistență socială.

IV. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE LA NIVELUL COMUNEI JILAVA

IV.1. Operatorii de jocuri de noroc activi pe raza comunei

La nivelul Comunei Jilava funcționează în prezent 3 (trei) societăți comerciale care desfășoară activități de jocuri de noroc în locații fizice. Din verificările efectuate prin structurile de specialitate ale instituției, au rezultat următoarele:

- Niciuna dintre cele 3 societăți nu figurează cu sediul social declarat pe raza Comunei Jilava;
- Niciuna dintre cele 3 societăți nu are declarat la structura de Impozite și Taxe Locale a Primăriei Comunei Jilava activitatea desfășurată pe raza comunei;
- Numărul de angajați al acestor societăți cu activitate pe raza comunei este necunoscut autorității locale;
- Veniturile anuale obținute de aceste societăți din activitățile desfășurate pe raza comunei nu pot fi estimate, întrucât nu există obligație legală de declarare la autoritatea locală în absența unui sediu sau punct de lucru declarat.

IV.2. Impactul financiar asupra bugetului local

Din verificările efectuate prin Serviciul Buget, Finanțe, Contabilitate, Impozite și Taxe Locale, situația fiscală se prezintă astfel:

- Venituri încasate din activitățile de jocuri de noroc desfășurate pe raza comunei: 0 lei — legislația în vigoare nu prevede taxe locale specifice aplicabile acestor operatori în absența unui sediu declarat;
- Impozit pe veniturile salariale (impozit pe venit din salarii, virat la bugetul local conform Codului fiscal): 0 lei — angajații societăților respective nu au contractele de muncă înregistrate la domiciliu fiscal în Comună Jilava;
- Impozit pe clădiri/spații: neaplicabil în condițiile în care societățile funcționează în spații închiriate de la proprietari privați, fără a fi declarate la autoritatea locală.

În concluzie, activitățile de jocuri de noroc existente pe raza Comunei Jilava nu generează în prezent niciun venit la bugetul local, iar interzicerea lor prin hotărâre a Consiliului Local nu va produce nicio diminuare a încasărilor bugetare.

Dimpotrivă, estimările indirecte sugerează că eliminarea acestor activități poate contribui pe termen mediu și lung la reducerea cheltuielilor bugetare aferente serviciilor de asistență socială, ordinii publice și intervențiilor de urgență generate de fenomenele asociate adicției la jocuri de noroc.

IV.3. Riscuri identificate în cazul menținerii status-quo-ului

În situația în care autoritatea locală nu adoptă măsuri de reglementare sau interzicere a activităților de jocuri de noroc, se identifică următoarele riscuri:

- Creșterea numărului de locații de jocuri de noroc pe raza comunei, favorizată de accesibilitatea relativă a zonei și de absența unui cadru restrictiv local;

- Multiplicarea fenomenului de dependență în rândul populației tinere și al categoriilor vulnerabile, cu impact direct asupra familiilor și asupra solicitărilor de intervenție socială;
- Apariția unor operatori neautorizați sau evazioniști, care ar putea exploata absența unui cadru local de reglementare, funcționând fără a declara activitatea și fără a plăti vreo taxă;
- Deteriorarea imaginii și a climatului social al comunei, cu efect negativ asupra atractivității pentru investiții legitime și pentru dezvoltarea durabilă a comunității.

V. EFECTELE ANTICIPATE ALE MĂSURII DE INTERZICERE

V.1. Efecte sociale

- Reducerea semnificativă a expunerii minorilor și a tinerilor la activitățile de jocuri de noroc;
- Scăderea numărului de cazuri de dependență (ludomanie) la nivelul comunității;
- Îmbunătățirea climatului familial și a stabilității financiare a gospodăriilor afectate în prezent de fenomenul adicției la jocuri de noroc;
- Creșterea sentimentului de siguranță al cetățenilor în spațiile publice ale comunei.

V.2. Efecte urbanistice și de mediu

- Eliberarea unor spații comerciale destinate în prezent jocurilor de noroc și posibila redirecționare a acestora către activități economice cu impact pozitiv asupra comunității;
- Îmbunătățirea aspectului estetic al zonelor rezidențiale și al proximității unităților de interes public.

V.3. Efecte bugetare

- Impact negativ direct asupra veniturilor bugetului local: zero, în condițiile în care, astfel cum a fost demonstrat în secțiunea anterioară, activitățile existente nu generează venituri la bugetul local;
- Impact pozitiv indirect estimat prin reducerea cheltuielilor cu serviciile de asistență socială și cu intervențiile de ordine publică asociate fenomenului.

V.4. Efecte juridice

Hotărârea Consiliului Local va produce efecte juridice de la data intrării în vigoare, stabilind:

Interdicția autorizării activității de jocuri de noroc și a locațiilor destinate acestui tip de activitate, după expirarea perioadei de autorizare conferite de OUG 77/2009.

Daca operatorii economici vizați nu vor respecta prevederile Hotărârii se stabilește ca și contravenție aceasta conduită, limitele fiind de minim 4.000 de lei și un maxim prevăzut de lege de 5.000 de lei. Facem precizarea că maximum prevăzut de lege poate fi aplicat după trecerea a 30 de zile de la data intrării in vigoare a O.U.G. nr. 7/2026.

In aplicarea Legii nr. 52/2003 - republicată și modificată, proiectul de hotărâre, raportul compartimentului de specialitate, referatul de aprobare și studiul de impact vor fi publicate pe site-ul Primăriei Comunei Jilava și afișate la sediu cu cel puțin 30 de zile înainte de adoptare. Se va stabili un termen de minimum 10 zile pentru transmiterea observațiilor și propunerilor din partea cetățenilor iar in funcție de solicitări se va organiza o întâlnire de dezbatere publica.

Competenta autorității deliberative locale - Consiliul Local al Comunei Jilava exercită atribuții proprii in materia protejării interesului public local, menținerii ordinii și siguranței publice, administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale, urbanismului și autorizării activităților economice și al prevenirii riscurilor sociale.

După aprobarea proiectului de hotărâre, acesta va fi transmis la: Serviciul Buget, Finanțe, Contabilitate, Impozite și Taxe Locale, Compartiment Avize, Acorduri și Autorizări pentru luare la cunoștință și punere in aplicare.

Având in vedere aspectele menționate anterior, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Consiliului Local al Comunei Jilava privind interzicere desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Comunei Jilava.

Prezentul Studiu de impact s-a întocmit in conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizionala în administrația publică, republicată, modificată și completată.

**Serviciul Buget, Finanțe, Contabilitate,
Impozite și Taxe Locale,
Șef Serviciu,
Ana Sînziana GRIGORE**

**Serviciul Public de Poliție Locală,
Șef Serviciu,
Cristi-Daniel PANĂ**

**Compartiment Avize, Acorduri și Autorizări,
Cristina COJOC**